

# MATISZ szerepvállalása az aggályos közbeszerzési eljárások területén - lehetőségek és célok -



Pettkó András, MATISZ Köz- és Piaci Beszerzési Bizottság

Budapest, 2011. október 5.

**Köz- és Piaci Beszerzési Bizottság** 2010. május 4-én alakult, alig másfél éve.

Minden **MATISZ** tag részt vehet a munkában.  
(15-20 fővel szokott ülésezni.)



## A bizottság célja, alapelvei

- Közbeszerzési pályázatokban észrevételezett anomáliák esetén határozottan fellép a kiírónál és/vagy a Közbeszerzési Tanácsnál. (*A Közbeszerzési Hatóságnál*)
- A bizottság segít, megtárgyal, javasol az elnökség felé (nem csak konkrét ügyeket, hanem elveket, javaslatokat tesz az elnökségnek).



## A szervezeteknek kell lépni:

- A MATISZ bejelentőlapja, jogszabályok a honlapon megtalálhatók.  
<http://www.matisz.org>
- A bejelentés előtt nézzék meg az érvényes jogszabályokat hatályos törvényeket, rendeletek (letölthetőek a MATISZ honlapról)



- A jogszabályok nem csak a kiírót, hanem minket is köteleznek. Nem csak a törvényt, hanem a rendeleteket is nézni kell, mielőtt bármit teszünk.
  - Érdeemes egy rövid tanfolyam elvégzése, főleg az új törvény miatt.
  - Nagyon fontosak a határidők, akár mi akarunk lépni, akár a **MATISZ** teszi meg ezt.
- Minden bejelentőnek át kell számolnia az egész kiírást, végiggondolni, hol tart a közbeszerzési folyamat.



# **2011. évi CVIII. Törvény közbeszerzésekről 2012 Januárjától élt addig, ha decemberben kiírnak, az még a régi szerint megy**

- A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 2012. január 1-jén hatályát veszti, rendelkezéseit a 2012. január 1. napját megelőzően megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre, tervpályázati eljárásokra és az azokkal kapcsolatban kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra és előzetes vitarendezési eljárásokra alkalmazni kell.
- E törvény szabályozza a közbeszerzési eljárásokat és az azokhoz kapcsolódó jogorvoslat szabályait, a közpénzek ésszerű és hatékony felhasználása és nyilvános ellenőrizhetőségének megteremtése, továbbá a közbeszerzések során a verseny tisztaságának biztosítása érdekében. E törvény és a végrehajtása alapján alkotott jogszabályok célja továbbá a mikro-, kis- és középvállalkozások közbeszerzési eljárásban való részvételének, a fenntartható fejlődés, az állam szociális célkitűzései és a jogszerű foglalkoztatás elősegítése.

# **A közbeszerzési eljárásban az ajánlatkérő köteles biztosítani, a gazdasági szereplő pedig tiszteletben tartani a verseny tisztaságát, átláthatóságát és nyilvánosságát.**

Az **Európai Unióban** letelepedett gazdasági szereplők és a közösségi áruk számára nemzeti elbánást kell nyújtani a közbeszerzési eljárásban. Az Európai Unión kívül letelepedett gazdasági szereplők és a nem közösségi áruk számára nemzeti elbánást a közbeszerzési eljárásban a Magyar Köztársaságnak és az Európai Uniónak a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi kötelezettségeivel összhangban kell nyújtani.

**A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekre az e törvényben foglalt eltérésekkel a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959 évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) rendelkezéseit kell alkalmazni.**



***Hamis adat:***

**a valóságnak megfelelően ismert, de a valóságtól eltérően közölt adat.**

***Hamis nyilatkozat:***

**olyan nyilatkozat, amely hamis adatot tartalmaz.**



# Közbeszerzési pályázaton indultam-e ?

(Nem mindig közbeszerzés, amit kiírnak)

## Közbeszerzési eljárás megkezdése:

A közbeszerzés megkezdésén a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény feladásának időpontját, a közvetlen részvételi felhívás megküldésének időpontját, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás esetében pedig az ajánlattételi felhívás - szerinti esetben a tárgyalási meghívó - megküldésének, ennek hiányában a tárgyalás megkezdésének időpontját kell érteni.



## Fontos kérdés, ki az ajánlatkérő:

- 1) a minisztérium, a Miniszterelnökség, a központosított közbeszerzés során ajánlatkérésre feljogosított szervezet;
- 2) az állam, a helyi önkormányzat és minden költségvetési szerv, a közalapítvány, a helyi és országos kisebbségi önkormányzat, a helyi önkormányzatok társulása, a helyi önkormányzat által a helyben központosított közbeszerzés keretében, valamint több helyi önkormányzat, illetve az ezer fő lakosnál kevesebb lélekszámú települések központosított közbeszerzési rendszere keretében ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezet, a területfejlesztési önkormányzati társulás, a megyei területfejlesztési tanács, a térségi fejlesztési tanács, a regionális fejlesztési tanács;
- 3) egyéb

**A régi és az újtörvényben is pontosan benne van.**



# Az alkalmazandó eljárásrend- Nemzeti eljárásrend, uniós eljárásrend

## A közbeszerzési eljárás fajtái:

- Nyílt eljárás
- A meghívásos eljárás
- A hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás
- Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás
- Versenypárbeszéd
- Keret megállapodásos eljárás



## A közbeszerzési értékhatárok 2012. Január 1-ig

	Nemzeti (egyszerű)			Közösségi		
	Klasszikus (mFt)		Különös (mFt)	Klasszikus (mFt)		Különös (mFt)
	VI. fejezet		VII. fejezet	IV. fejezet		V. fejezet
	Kbt. 22.§. (1) a) nélkül	Kbt.22.§ (1) a)	(Kbt. 162-163.§)	Kbt. 22.§. (1) a) nélkül	Kbt.22.§ (1) a)	Kbt. 162-163.§
<b>Árubeszerzés</b>	8-50,7	8-32,8	50-101,4	50,7 felett	32,8 felett	101,4 felett
<b>Szolgáltatás</b>	8-50,7	8-32,8	50-101,4	50,7 felett	32,8 felett	101,4 felett
<b>Építési beruházás</b>	15-1.273	0	100-1.273	1.273 felett	0	1.273 felett
<b>Szolgáltatási koncesszió</b>	25 felett	0	0	0	0	0
<b>Építési koncesszió</b>	100-1.273	0	0	1.273 felett	0	0
	Hirdetményminták: dokumentum 14/2010. (X.29.) NFM rendelet tartalmazza 3. sz. melléklet Hirdetmény feladás: 34/2004. Korm.rendelet			Hirdetményminták: 1564/2005. EK rendelet tartalmazza II. sz. melléklet		Hirdetményminták: 1564/2005. EK rendelet tartalmazza V. sz. melléklet



- Hirdetményellenőrzés nem kötelező, kivéve, ha UNIÓS a támogatás, és ha a kíró nem hivatalos közbeszerzési tanácsadó!

- Kivétel - nem kell hirdetményt közzétenni, de 3 árajánlat bekérése kötelező, és ebből 1 db érvényes ajánlatnak kell lenni:

Árubeszerzés: 8-25 mFt között  
Építési beruházás: 15-80 mFt között

**KÖZBESZERZÉSÉNél MINDIG NETTÓ ÉRTÉKET HASZNÁLUNK!**



## AJÁNLATKÉRŐK:

### Kbt. 22.§ (1) a) nélkül:

állam, központi költségvetési szerv, elkülönített állami pénzalap kezelője, társadalombiztosítási költségvetési szerv nyugdíj, egészségbiztosítás, gyermekvédelem, kisebbségi, bölcsőde, óvoda, iskolák, középületek: kórház, bíróság, rendelőintézetek), minden önkormányzat, közalapítvány, Magyar Nemzeti Bank, Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt., Magyar Fejlesztési Bank Rt., közszolgálati médiaszolgáltatók, közösségi médiaszolgáltatók, Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa, Uniós forrásból származó feladatok

### Kbt. 22.§ (1) a):

minisztérium, központosított közbeszerzésre feljogosított szervezet



## TEVÉKENYSÉG SZERINT:

### Különös:

ivóvíz, villamos energia, gáz vagy hőenergia termelése, szállítása, elosztása terén közszolgáltatás nyújtása céljából működtetett helyhez kötött hálózatok rendelkezésre bocsátása vagy üzemeltetése, meghatározott földrajzi terület hasznosítása, kőolaj, gáz, szén vagy más szilárd tüzelőanyag feltárása, kitermelése, repülőtér, tengeri vagy belvízi kikötő vagy más kikötői létesítmények rendelkezésre bocsátása céljából, közszolgáltatást nyújtó hálózatok rendelkezésre bocsátása, üzemeltetése, működtetése a vasúti rendszerekkel, villamossal, trolibusszal, autóbusszal, drótkötélpályán történő közlekedés, postai szolgáltatás

MINDEN KÖZSZOLGÁLTATÓ

### Klasszikus:

összes többi tevékenység

**Közbeszerzési tárgyak kivételei Kbt. 29.§-a tartalmazza! (tv  
műsorszolgáltatás, munkaszerződés...)**



# Felhívás, hirdetmény, dokumentáció, az ajánlatok értékelése, szerződéskötés

A közbeszerzési terv, szabályzat.

Honlapok szerepe:

[www.kozbeszerzes.hu](http://www.kozbeszerzes.hu), <http://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do>

CPV KÓD:

Kategória száma	Tárgy	CPC-hivatkozási szám	CPV-hivatkozási szám
1	Karbantartási és javítási szolgáltatások	6112, 6122, 633, 886	50100000-6-től 50884000-5-ig (kivéve 50310000-1-től 50324200-4-ig és 50116510-9, 50190000-3, 50229000-6, 50243000-0) és 51000000-9-től 51900000-1-ig
14	Épülettakarítási szolgáltatások és ingatlankezelési szolgáltatások	874, 82201-től 82206-ig	70300000-4-től 70340000-6-ig, és 90900000-6-től 90924000-0-ig



# Az eljárások dokumentálására, a kapcsolattartásra és a határidők számítására vonatkozó szabályok

<b>Nemzeti egyszerűsített eljárás</b>	
meghirdetés	5 nap
kötelezői ajánlattételi határidő	20 nap
bontás	
bírálat	
eredményhirdetés (nem kötelező, de összegezés készítése kötelező)	
szerződéskötési moratórium	10 nap
	minimum 20 napot kell előírjanak, ésszerű határidő kell
<b>Versenypárbeszéd</b>	
	hosszú folyamat
3 ajánlat bekérése esetén, 1 érvényes kell hogy legyen	251. §. (1). ajánlattételi határidő hirdetmény feladásának napjától számított 20 napnál rövidebb idő nem lehet
áru beszerzés és szolgáltatás esetén 8-25M Ft között	ajánlattételi határidő ilyenkor 15 nap
építési beruházás esetén 15-80 M Ft között	ajánlattételi határidő ilyenkor 15 nap
nem kell hirdetményt közzé tegyenek, így is érvényes, ajánlatot meg kell küldeni a partnereknek	
<b>Kiegészítő tájékoztató küldhető a jelentkezési határidő lejárta előtt</b>	
Nyílt eljárás esetén az ajánlattételi határidő lejárta előtt legkésőbb 10 nappal, a kiegészítő tájékoztatót az ajánlati határidő lejárta előtt legkésőbb 6 nappal kell megadni. Kbt. 56§(1)-(2)	
Egyszerű eljárás esetén az ajánlatok bontását megelőző 5. munkanap, megadásának határideje az ajánlatok bontását megelőző 3. munkanap 250 § (3)b)	
Meghívásos eljárás esetén a részvételi határidő lejárta előtt legkésőbb 8 nappal, a kiegészítő tájékoztatót a részvételi határidő lejárta előtt legkésőbb 4 nappal kell megadni. 103 § (1)-(2)	



<b>Egyszakaszos eljárás (Közösségi)</b>	<b>Kétszakaszos eljárás</b>
Nyílt eljárás, Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás	Meghívásos, hirdetményes, tárgyalásos, versenypárbeszéd
Nyílt eljárás	Meghívásos eljárás <span style="float: right;">Részvételi szakasz és Ajánlattételi szakasz</span> <span style="float: right;">Részvételi szakasz</span>
hirdetmény ellenőrzés: 5 nap	Részvételi szakaszban szona nem tehetek ajánlatot, csak az alkalmasságot vizsgálom, feladom a hirdetményt, keresem az alkalmas céget, feladási határidő: 5 nap
ajánlattételi határidő: 45 nap	Részvételi szakasz: 30 nap (nem csökkenthető)
csökkenthető: ha min. 52 nappal közzé teszem az előzetes összesített tájékoztatót, ekkor ez az idő 29 nap	Részvételi ajánlat bírálása max: 30 nap eredményhirdetés
ha a dokumentációt ingyen adom és elektronikusan teszem közzé, akkor ez - 5 nap	ajánlattételi felhívás kiküldési határidő: 5 nap
	akik megfelelnek a kiírásnak, azok 40 nap alatt meg kell tegyék az ajánlatukat
22 napnál nem lehet kevesebb - rendkívüli sürgősség, elegendő idő kell álljon a rendelkezésünkre	csökkenthető 26 napra, hogyha előre közzé teszem az előzetes összesített tájékoztatót, -5 nap, ha elektronikusan tették közzé és ingyen adom a dokumentációt
ajánlattételi határidő: lejár - bontás - dokumentáció rendelkezésre állása	
bontástól kezdődik a bírálati szakasz	
(rákövetkező naptól számolom és munknap kell hogy legyen!)	
bontás	bontás
bírálati szakaszban van a hiánypótlási felhívás	
bírálati idő áru és szolgáltatás esetén: max. 30 nap, építési beruházás esetén max. 60 nap	bírálati idő áru és szolgáltatás esetén: max. 30 nap, építési beruházás esetén max. 60 nap
eredményhirdetés	eredményhirdetés
szerződés moratórium: 10 nap	szerződés moratórium: 10 nap
Szerződéskötés: Áru és szolgáltatás eeten 10-30 nap között kell szerződést kötni, Építési beruházás esetén 10-60 nap között kell szerződést kötni	Szerződéskötés: Áru és szolgáltatás eeten 10-30 nap között kell szerződést kötni, Építési beruházás esetén 10-60 nap között kell szerződést kötni

Az ajánlatkérő az eredményhirdetés időpontját egy alkalommal, legfeljebb 30 nappal elhalaszthatja! 94 § (2)

Hirdetmény nélküli tárgyalásos 125 §	Hirdetmény nélküli tárgyalásos 124 §
	1 szakasz, részvételi szakasz, majd tárgyalás
	Feladási határidő: 5 nap
	Ajánlattételi határidő: 30 nap
	bontás
	eredményhirdetés
	tárgyalás
	bírálat: 30 nap



## **Az ajánlattételi és részvételi határidő, a felhívás és a dokumentáció módosítása, visszavonása**

**A kiegészítő tájékoztatás - kérjünk, merjünk kérni - a szabályok pontosak!**

Bármely gazdasági szereplő, aki az adott közbeszerzési eljárásban részvételre jelentkező vagy ajánlattevő lehet - a megfelelő ajánlattétel vagy részvételi jelentkezés érdekében - az eljárást megindító felhívásban, több szakaszból álló eljárás esetén az ajánlattételi felhívásban, valamint a dokumentációban (ismertetőben) foglaltakkal kapcsolatban írásban kiegészítő (értelmező) tájékoztatást kérhet az ajánlatkérőtől vagy az általa meghatározott szervezettől.

**Kiegészítő tájékoztatás nyújtható konzultáció formájában is.**



## Kizáró okok

- **A részvételre jelentkezők és ajánlattevők által benyújtandó dokumentumok.**
- **A hiánypótlás és felvilágosítás kérése az ajánlattevőktől, valamint részvételre jelentkezőktől**
- **Az ajánlatokban előforduló számítási hiba javítása és az irreális ajánlati elem.**



# A Közbeszerzési Hatóság- Közbeszerzési Döntőbizottság

*(A Közbeszerzési Hatóság az új név a tanács helyet)*

**Tájékoztatás az ajánlatkérő döntéseiről, az előzetes vitarendezés**

**A MATISZ LEGNAGYOBB LEHETŐSÉGE:**



(1)a) A jogsértő eseményről való tudomásszerzést követő három munkanapon belül az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező, ha álláspontja szerint egészben vagy részben jogsértő az írásbeli összegezés, illetve az ajánlatkérő bármely eljárási cselekménye vagy a közbeszerzési eljárásban keletkezett bármely - a b) pont szerintieken kívüli - dokumentum;

**b) bármely érdekelt gazdasági szereplő vagy a közbeszerzés tárgyával összefüggő tevékenységű kamara vagy érdekképviselői szervezet (e § alkalmazásában, a továbbiakban együtt: kérelmező) az ajánlattételi, vagy részvételi határidő lejárta előtti tizedik napig, gyorsított, vagy rendkívüli sürgősségre tekintettel indított hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban e határidők lejártáig, ha álláspontja szerint egészben vagy részben jogsértő az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívás, a dokumentáció, vagy azok módosítása.**

(2) A kérelmezőnek az ajánlatkérőhöz benyújtott kérelmében (a továbbiakban: előzetes vitarendezési kérelem) meg kell jelölnie az írásbeli összegezés vagy egyéb dokumentum, vagy eljárási cselekmény jogsértőnek tartott elemét, továbbá a kérelmező javaslatát, észrevételét, valamint az álláspontját alátámasztó adatokat, tényeket, továbbá az azt alátámasztó dokumentumokra - ha vannak ilyenek - hivatkozni kell.

(3) Az előzetes vitarendezési kérelmet faxon vagy elektronikus úton kell megküldeni az ajánlatkérő részére, aki a kérelemmel kapcsolatos álláspontjáról a vitarendezést kérelmezőt a kérelem megérkezésétől számított három munkanapon belül a benyújtási módnak megfelelő módon tájékoztatja, továbbá az előzetes vitarendezési kérelem benyújtásáról, valamint az arra adott válaszáról az eljárás valamennyi - általa ismert - ajánlattevőjét vagy részvételre jelentkezőjét is tájékoztatja.

(4) Az ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelem megérkezésétől számított három munkanapon belül akkor is jogosult egy alkalommal az ajánlattevőket (részvételre jelentkezőket) három munkanapos határidővel hiánypótlás [67. §], felvilágosítás [67. §] vagy indokolás [69-70. § bekezdése] benyújtására felhívni, amennyiben az eljárás szabályai szerint erre már nem lenne lehetőség, ha az eljárásban történt törvénysértés ezen eljárási cselekmények útján orvosolható. Ebben az esetben az ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelem benyújtásáról a hiánypótlási felhívás, a felvilágosítás vagy indokolás kérésének megküldésével egyidejűleg, míg a kérelemre adott válaszáról a kérelem megérkezésétől számított hét munkanapon belül - faxon vagy elektronikus úton - tájékoztatja a kérelmezőt és az ajánlattevőket (részvételre jelentkezőket).

(5) Amennyiben valamely ajánlattevő az (1) bekezdés szerinti határidőben és a (2) bekezdésnek megfelelően előzetes vitarendezési kérelmet nyújtott be az ajánlatok bontását követően történt eljárási cselekménnyel, keletkezett dokumentummal kapcsolatban, az ajánlatkérő a kérelem benyújtásától a válaszának megküldését követő tízedik napig akkor sem kötheti meg a szerződést (ha részajánlat tétele lehetséges volt a beszerzés érintett részére vonatkozó szerződést), ha eddig az időpontig a szerződéskötési moratórium egyébként lejárna.

## **A szerződés megkötése az írásbeli összegezés megküldését követő tízedik napnál korábbi időpontban nem lehet**

### **A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslat:**

A Közbeszerzési Döntőbizottság –bíróóságok



A **MATISZ** számít az önök szakmai észrevételeire,  
javaslataira.

**Önök** is számíthatnak az egyre erősödő MATISZ-ra.



Most amikor minden változik kis hazánkban, annak a szakmának, amit mi képviselünk is új utakat, formákat, lehetőségeket kell megteremteni annak érdekében, hogy fejlesszük a szakszerű takarítás ismerveit és azok igénybevételének kultúráját. Formáljuk kedvező irányba a professzionális takarítók társadalmi megítélését!



Köszönöm a figyelmüket!



Pettkó András

[andras.pettko@gmail.com](mailto:andras.pettko@gmail.com)