



Magyar Létesítménygazdálkodási
Konferencia és Kiállítás

2011 Értéktéremtés

Korrekt közbeszerzési gyakorlat a takarítási szolgáltatások terén, az új szabályozás kihívásai

dr. Barna Orsolya

Közbeszerzési szakértő

Magyar Közbeszerzési Intézet

Budapest, 2011. október 5.



A jelen

Aktuális problémák a takarítási szolgáltatások terén:

- kidolgozatlan műszaki leírás
- egészségügyi intézmények beszerzései: a feladatok keveredése
- kirívóan alacsony ár gyakorlata

Pozitív tendenciák

- Felkészültebb kiírók megjelenése
- Zöld szolgáltatások iránti érdeklődés
- Következetesebb gyakorlat az ajánlati ár vonatkozásában

A jövő

- A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. Törvény
- Kapcsolódó végrehajtási rendeletek

Fenntartások

Közösségi rezsimben

- Szociális szempontok alapján a védett foglalkoztatók részére

Nemzeti rezsimben

- Áru és szolgáltatás beszerzése esetén: 100M Ft. alatti árbevételű
- Építési beruházás esetében: 1milliárd alatti árbevételű ajánlattevőknek

Eljárások anyagi fedezete

- Piackutatás jelentősége
- Kormányzati szervekre nézve: **46/2011. (III.25.) Kormányrendelet**, egyébként: Áht. miatt is rendelkezésre kell állnia
- Továbbá: bontás új szabályai!
- 40. §: a feltételes eljárás lehetőségét az új Kbt. is fenntartja!

Kizáró okok

Közösségi rezsim

- 56. §
- Új kizáró okok, elsősorban az off-shore cégek ellen
- Törlésre került: önkormányzati adótartozás!

Nemzeti rezsim:

- **Mind a 122. §, mind a 123. § esetében:**
- legalább egy kizáró ok, és az 56. §(1) k) pont és 56. § (2) kötelezően alkalmazandó

Ki kell zárni, akinek tekintetében a következő feltételek valamelyike megvalósul:

- *ka)* nem EU-, EGT- vagy OECD-tagállamban vagy olyan államban rendelkezik adóilletőséggel, mellyel Magyarországnak kettős adózás elkerüléséről szóló egyezménye van, vagy

- *kb)* a közbeszerzési szerződéssel kapcsolatban megszerzett jövedelme az adóilletősége szerinti országban kedvezményesebben adózna (a jövedelemre kifizetett végleges, adó-visszatérítések után kifizetett adót figyelembe véve), mint ahogy a gazdasági szereplő az adott országból származó belföldi forrású jövedelme után adózna.

Ennek a feltételnek nem kell eleget tennie a gazdasági szereplőnek, ha Magyarországon bejegyzett fióktelepe útján fogja teljesíteni a közbeszerzési szerződést és a fióktelepnek betudható jövedelemnek minősülne a szerződés alapján kapott jövedelem,

- *kc)* olyan nem szabályozott tőzsdén jegyzett társaság, amelynek a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozása megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2007. évi CXXXVI. törvény 3. § *r)* pontja szerinti tényleges tulajdonosa nem megismerhető.

56. § (2) bekezdése:

- Az eljárásban nem lehet ajánlattevő vagy részvételre jelentkező az a gazdasági szereplő, amelyben közvetetten vagy közvetlenül **több, mint 25%-os tulajdoni résszel vagy szavazati joggal** rendelkezik olyan jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság, amelynek tekintetében az (1) bekezdés *k)* pontjában meghatározott feltételek fennállnak. Amennyiben a több, mint 25%-os tulajdoni résszel vagy szavazati hányaddal rendelkező gazdasági társaság társulásként adózik, akkor az ilyen társulás tulajdonos társaságaira vonatkozóan kell az (1) bekezdés *ka)* pontja szerinti feltételt megfelelően alkalmazni.

Alkalmassági követelmények

- A közbeszerzési eljárásban csak olyan gazdasági szereplő tehet ajánlatot, amely megfelel az ajánlatkérő által támasztott
 - *a)* szakmai tapasztalatra és képzettségre,
 - *b)* műszaki és technikai feltételekre,
 - *c)* minőségbiztosítási vagy környezetgazdálkodási szabványokra,
 - *d)* gazdasági és pénzügyi helyzetre
- vonatkozó minimális követelményeknek

Alkalmassági követelmények

Közösségi rezsimben

- 55. § és végrehajtási rendeletben foglaltak

Nemzeti rezsimben

- 122. §: mint a közösségi rezsimben
- 123. §: más, objektív alapú alkalmassági követelményeket is előírhat, de arányosság követelménye!

Hatályos Kbt.

- 10 % feletti alvállalkozó
- 10 % alatti alvállalkozó
(harmadik személy)
- Erőforrás szervezet

Új Kbt.

- Alvállalkozó
- Egyéb szervezet

Bírálat

- Legalacsonyabb ár
- Összességében legelőnyösebb ajánlat
- Új: fenntarthatósági, környezetvédelmi kritériumok egyre nagyobb hangsúlyt kapnak

Az irreális ajánlati elem

Ajánlatkérői mérlegelés:

- Korábbi tapasztalatok
 - Piacfelmérés
 - Anyagi fedezet meghatározásakor figyelembe vett tényezők
-
- **20%-os eltérés az anyagi fedezettől!**
(bontáskor nyilatkozni kell róla)

A magyarázat alapjai:

- Tény
- Adat
- Kalkuláció
- Objektív alapú indokolás

**Az ajánlatkérő más ajánlattevőtől is kérhet be
tájékoztatást a helyzet jobb megítélése
érdekében!**

A szerződés teljesítése

- Alvállalkozó: csak a megjelölt működhet közre, és köteles is közreműködni (nincs különbség 10%alatti és feletti között!)
- Alvállalkozó cseréje
- Az alvállalkozó sem vehet igénybe a saját teljesítését 25%-ban meghaladó további alvállalkozót
- Előleg: bizonyos esetekben 5% előleg, de maximum 10M Ft.
- Közvetlen kifizetésének lehetősége
- Fizetési határidő, főszabályként: 30 nap

Szerződés módosítása

Nem lehet:

- *a)* a módosítás olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna a szerződéskötést megelőző közbeszerzési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön (részvételre jelentkezőkön) kívül más ajánlattevők (részvételre jelentkezők) részvételét, vagy a nyertes ajánlat helyett **másik ajánlat nyertességét lehetővé tették volna**; vagy
- *b)* a módosítás a szerződés **gazdasági egyensúlyát** a nyertes ajánlattevő javára változtatja meg; vagy
- *c)* a módosítás a szerződés tárgyát az eredeti szerződésben foglalt ajánlattevői kötelezettséghez képest **új elemre** terjeszti ki.

Gazdasági egyensúly:

- A szerződésben foglalt eredeti ellenérték 5%-ot meghaladó növekedését minden esetben úgy kell tekinteni, hogy az a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára megváltoztatja.
- Tartalékkeret: csak építési beruházás esetén és maximum 5%-ig

Ajánlattevői érdekvédelem

Előzetes vitarendezés

- Határidők!
- Nincs eljárási költség
- Érdekképviselők szerepe

Jogorvoslat

- Előzetes vitarendezés esetén kedvezmény
- Eljárási díj van!

A **Magyar Közbeszerzési Intézet** szolgáltatásai:

- MKI – MATISZ együttműködés
- Gyakorlati Közbeszerzési Kommentár
- Szakmai és segédanyagok
- Zöld közbeszerzés
- Ajánlattétel menedzselése
- Segítség előzetes vitarendezés, jogorvoslat esetén

www.kozbeszerzesiintezet.hu

Köszönöm a
figyelmet!

kapcsolat@kozbeszerzesiintezet.hu